

Just Transition Fund
Jaarlijkse Prestatie-Evaluatie 2025

Datum	23 oktober 2025
Status	Definitief

Inhoud

Aanleiding	3
Uitvoering JTF programma	3
Financiële voortgang.....	3
Regio overstijgende aandachtspunten	4
Prioritaire as 1: Groningen-Emmen.....	6
Prioritaire as 2: IJmond.....	8
Prioritaire as 3: Groot-Rijnmond	10
Prioritaire as 4: Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost	12
Prioritaire as 5: West-Noord-Brabant	14
Prioritaire as 6: Zuid-Limburg	15
Landenspecifieke aanbevelingen (LSA)	18
Financieringsinstrumenten	19
Prioritaire As 1: Groningen-Emmen	19
Prioritaire as 2: IJmond.....	19
Evaluaties	20
Communicatie en zichtbaarheid	21
Overkoepelend (Team JTF).....	21
Regionale communicatie en zichtbaarheid – Samenwerkingsverband Noord-Nederland	22
Regionale communicatie en zichtbaarheid – Stimulus.....	23
Regionale communicatie en zichtbaarheid – Kansen voor West	24
Strategische acties	25
Prioritaire as 1: Groningen-Emmen.....	25
Prioritaire as 2: IJmond.....	25
Prioritaire as 3: Groot-Rijnmond	25
Prioritaire as 4: Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost	25
Prioritaire as 5: West-Noord-Brabant	25
Prioritaire as 6: Zuid-Limburg	26
Randvoorwaarden	26
DNSH	26
Gelijke kansen en non-discriminatie (GKND).....	26
Administratieve capaciteit	27
Uitvoering van Beleid.....	27
Samenwerkingsverband Noord-Nederland	27
Kansen voor west Programmamanagement	27
Stimulus	27
Invest-EU programma en overdracht van middelen	28

Aanleiding

De Commissie en de lidstaat Nederland komen éénmaal per jaar bijeen om de prestaties van het Just Transition Fund (JTF) programma te evalueren. In het kader van de prestatie-evaluatie wordt in deze rapportage informatie verstrekt over de elementen die in artikel 40, lid 1, van de CPR worden genoemd.

Uitvoering JTF programma

Financiële voortgang

Het JTF programma in Nederland is ingedeeld in zes prioritaire assen, die allen een regio vertegenwoordigen. Inhoudelijk zijn de regionale transitieplannen uitgewerkt in drie sporen:

- Spoor 1: Vernieuwing en versterking van de regionale economie;
- Spoor 2: Investerings in technologie, systemen, en infrastructuur;
- Spoor 3: Een wendbare en weerbare beroepsbevolking

In tabel 1 staat per prioriteit de voortgang weergegeven van beschikkingen van projecten per 1 september 2025. In totaal is ruim € 407 mln. subsidie en ruim € 1.219 mln. aan totale subsidiabele kosten (TSK) in beschikkingen opgenomen.

Prioriteit	Totale financiële toewijzing	50%	Totale subsidiabele kosten (TSK) van geselecteerde acties	Percentage toewijzing besteed aan geselecteerde acties	Bijdrage uit fondsen aan geselecteerde acties	Percentage JTF subsidie
1. Groningen-Emmen	635.230.453	317.615.227	662.911.881	104%	196.159.787	62%
2. IJmond	112.609.033	56.304.517	127.066.451	113%	51.902.739	92%
3. Groot-Rijmond	112.609.033	56.304.517	101.059.859	90%	40.018.270	71%
4. Zeeuws-Vlaanderen	112.609.033	56.304.517	85.548.175	76%	38.937.680	69%
5. West Noord-Brabant	112.609.033	56.304.517	112.439.800	100%	43.196.511	77%
6. Zuid-Limburg	112.609.033	56.304.517	130.432.116	116%	37.668.601	67%
Totaal	1.198.275.618	599.137.809	1.219.458.281	102%	407.883.588	68%

Tabel 1. financiële voortgang programma per 01-09-2025

N+3 doelstellingen 2025 en 2026

Door de 'frontloading' van de JTF middelen moet in 2026 ruim 70% van het JTF budget zijn gedeclareerd. De voorfinanciering die is verkregen na de publicatie van de STEP-verordening verlicht de druk in de eerste jaren van het programma. In tabel 2 wordt weergegeven hoeveel TSK nodig is om de N+3 doelstellingen in 2025 en 2026 te behalen.

Op 21-10-2025 is een betalingsaanvraag ingediend voor € 41,6 mln. TSK en € 20,8 mln. subsidie. Hiermee is de N+3 doelstelling voor 2025 gehaald. Daarnaast staat er nog een betalingsaanvraag op de planning voor het einde van jaar.

	N+3 doelstelling Subsidie	Voorfinanciering (incl. STEP) Subsidie	EU declaratie (t/m 1-9-2025) Subsidie	Te realiseren Subsidie	Te realiseren TSK
2025 €	220.345.420 €	202.508.572 €	28.470.913,42 €	- €	-
2026 €	444.230.246 €	205.624.088 €	28.470.913,42 €	210.135.245 €	420.270.489

Tabel 2. N+3 doelstelling in 2025 en 2026

Tabel 2. N+3 doelstellingen in 2025 en 2026

De doelstelling voor 2026 vormt een grotere uitdaging, er moet ruim € 420 mln. aan kosten worden gedeclareerd. Bovendien moet een deel van de middelen al uiterlijk in oktober 2026 worden gedeclareerd. Voor het monitoren van de N+3 doelstelling van 2026 wordt gewerkt met 3 scenario's:

positief, midden, en negatief. Waarbij het 'midden' scenario als meest realistische wordt gezien. In het positieve en midden scenario wordt geen risico op decommitting verwacht door het niet halen van de N+3 in 2026. In het negatieve scenario bestaat in 2 regio's en op landelijk niveau een decommittingsrisico. De verschillen in de prognoses tussen de 3 scenario's zijn groot en laten een brede range van verwachte realisatie zien. De verwachting is dat de indiening van voortgangsrapportages in dit najaar zal zorgen voor meer richting en meer zekerheid in de prognoses.

Regio overstijgende aandachtspunten

De huidige sociaaleconomische ontwikkelingen en energietransitie in Nederland worden gekenmerkt door een aantal structurele en regio-overstijgende uitdagingen. Deze ontwikkelingen hebben vooral betrekking op financiering, regelgeving, infrastructuur, arbeidsmarkt en internationale marktomstandigheden.

Financiering en investeringsdrempels

Moeizaam financieringsstelsel

Een belangrijke uitdaging is het rondkrijgen van financiering voor grote projecten. Een moeizaam financieringsstelsel leidt ertoe dat bedrijven ondanks hun aanvraag tijdens de financieel technische toets toch tegen moeilijkheden aanlopen om de eigen bijdrage (50%) aan te tonen. Dit heeft dan vertragingen in de projectuitvoering en soms alsnog uitval van projecten tot gevolg.

Onderneming in Moeilijkheden

De 'Onderneming in Moeilijkheden'-norm vormt een hoge drempel voor innovatieve bedrijven met hoge investeringen. De huidige regelgeving biedt onvoldoende ruimte voor startups en innovatieve bedrijven om binnen de gestelde termijn voldoende winst of omzet te genereren. Dit remt niet alleen ontwikkeling en implementatie van nieuwe technologieën, maar ook de verdere opschaling van de JTF-projecten. Omdat er voor deze innovatieve bedrijven nog geen sprake is van commerciële productie, beschouwen financiers de risico's als te groot. Hierdoor is er, naast mogelijke JTF-subsidies, nauwelijks financiering beschikbaar.

Transitie versus N+3 doelstellingen

Alle JTF-regio's ervaren een mismatch: aan de ene kant de financiering van transitieprocessen, die door hun innovatieve en systeem veranderende karakter altijd met horten en stoten verlopen. Aan de andere kant staan de N+3-doelstellingen, die druk uitoefenen om de bestedingen binnen een strakke termijn te realiseren. Deze spanning maakt het voor regio's uitdagend om zowel de transitie als de administratieve verplichtingen succesvol te laten verlopen.

Energie en infrastructuur

Netcongestie

De netcongestie is een groeiend probleem in Nederland dat de elektrificering van industriële processen en de vestiging van nieuwe bedrijvigheid belemmert. Dit geldt voor alle JTF-regio's waar de industrie sterk afhankelijk is van een betrouwbare en toereikende energievoorziening. Vertragingen in de aanleg van KV-stations en de beperkte capaciteit van energieleveranciers om tijdig uitbreidingen te realiseren, vormen een extra belemmering. Ook elektrificatie loopt tegen knelpunten aan. Door netcongestie ontbreken vaak de benodigde aansluitingen, wat de transitie naar duurzame energie en de vestiging van nieuwe bedrijvigheid vertraagt.

Binnen het JTF-programma worden er projecten gerealiseerd die zorgen voor een slimmere verdeling en gebruik van energie, in plaats van alleen een vergroting van het aanbod als oplossing voor de netcongestie. Deze projecten dragen bij aan het vergroten van kennis over mogelijke structurele oplossingen, maar de omvang van het probleem is zo groot dat incidentele initiatieven niet voldoende zijn. Netcongestie vraagt om een bredere aanpak om de energietransitie niet verder te vertragen.

Hoge energiekosten

Een andere uitdaging voor de Nederlandse industrie op het gebied van energie is de hoge energiekosten en de daarmee gepaard gaande rem op investeringen in verduurzaming vormen een structureel risico voor de Nederlandse industrie. Bedrijven opereren in een steeds concurrerendere globale markt, wat de druk op hun winstgevendheid en innovatievermogen vergroot.

Waterstof

Waterstof, met name groene waterstof, wordt gezien als een cruciaal alternatief voor fossiele brandstoffen in de industrie waarin elektrificatie moeilijk is. Toch loopt de ontwikkeling van waterstofmarkt en de toepassing van waterstof in Nederland tegen grote uitdagingen aan. De bedrijven in de duurzame energiesector lopen vaak vast in ingewikkelde regelgeving en trage vergunningprocessen. Er ontbreekt een nodige infrastructuur: er is nog geen goed netwerk van pijpleidingen, opslag- en transportfaciliteiten voor waterstof en er wordt niet voldoende geïnvesteerd in de bovenregionale infrastructuur. Daarnaast is groene waterstof nu nog veel duurder dan grijze of blauwe waterstof. Zonder prikkels of subsidies is de overstap voor bedrijven niet aantrekkelijk. Ook is er niet voldoende of onzeker vraag naar waterstof. Potentiële afnemers, zoals de chemische of staalindustrie, aarzelen om over te stappen zolang de levering en prijs van waterstof niet betrouwbaar zijn.

Deze economische en regelgevende belemmeringen remmen niet alleen de ontwikkeling van waterstofprojecten, maar hebben ook gevolgen voor de ambities van regio's die waterstof willen inzetten als duurzaam alternatief. Voor de JTF-regio's betekent dit dat de projecten op het gebied van waterstof een vertraging oplopen of zelfs uitvallen, wat een grote impact heeft voor de voortgang van het programma.

Stikstof en vergunningen

Sinds de Raad van State in 2019 het Programma Aanpak Stikstof (PAS) ongeldig verklaarde, vormt de stikstofproblematiek een grote belemmering voor zowel bouw- en infrastructuurprojecten als voor de verdere ontwikkeling van bedrijvigheid. Projecten die stikstof uitstoten nabij kwetsbare natuurgebieden mogen alleen doorgaan als vooraf is aangetoond dat ze geen extra schade veroorzaken. Dit heeft directe gevolgen voor het JTF-programma. De stikstofregels raken namelijk precies die projecten die cruciaal zijn voor de energietransitie en economische vernieuwing: de aanleg van wind- en zonneparken, het uitbreiden van het elektriciteitsnet, de ontwikkeling van waterstof- en warmtenetwerken, en nieuwe bedrijfsinitiatieven of uitbreidingen van bestaande bedrijven. Door de stikstofbeperkingen lopen deze projecten vertraging op of komen ze zelfs helemaal stil te liggen, terwijl ze juist bedoeld zijn om de transitie naar een duurzame economie te versnellen.

Plastic recycling

De wereldwijde plasticmarkt is sterk instabiel, met grote prijsfluctuaties en vraagonzekerheid. Dit heeft directe gevolgen voor bedrijven als SABIC en andere spelers in de chemische sector. De afhankelijkheid van internationale markten en strategische keuzes van multinationals maakt regio's kwetsbaar voor externe schommelingen. De gevolgen zijn nu al zichtbaar: het ene na het andere bedrijf komt in de problemen door de lage prijzen van virgin plastic vergeleken met de hogere kosten van gerecyclede plastics. Hierdoor worden sommige (strategische) projecten binnen het JTF stopgezet.

Dit onderstreept het belang van een veerkrachtigere economische structuur: een structuur die minder afhankelijk is van internationale marktontwikkelingen en beter bestand is tegen schokken.

Arbeidsmarkt en kennisinfrastructuur

De krapte op de arbeidsmarkt is een landelijk probleem, maar wordt in sommige regio's versterkt door de kleine schaal van de regio en fysieke afstand tot grote steden. Dit maakt het moeilijk om voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken en te behouden. Ook is het moeilijk om boevenregionaal of landelijk werkende organisaties te interesseren in projecten in deze veelal

perifere gebieden. Daarnaast is er sprake van een terugloop in het aantal studenten, met name in technische opleidingen. Dit leidt tot bezuinigingen bij hogescholen en dreigt de toekomstige beschikbaarheid van technisch geschoolde arbeidskrachten verder onder druk te zetten.

Conclusie

De bovengenoemde regio-overstijgende uitdagingen, zoals netcongestie, financieringsbelemmeringen en de waterstofproblematiek, maken het soms moeilijk om het JTF-programma soepel te laten verlopen. Tegelijkertijd bieden JTF-projecten juist ruimte om oplossingen te ontwikkelen voor een aantal van deze uitdagingen. Zo wordt er binnen het programma actief gewerkt aan innovatieve aanpakken voor netcongestie en de ontwikkeling van waterstof om zo de energietransitie alsnog te versnellen.

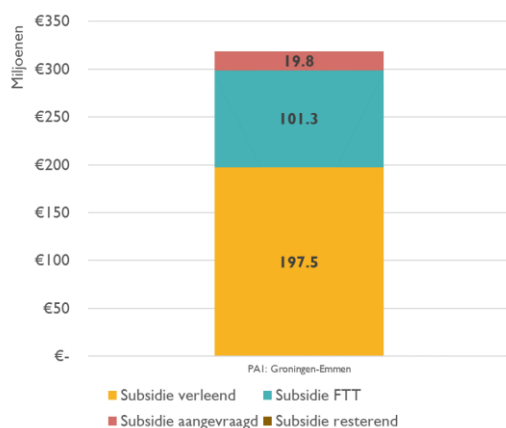
Prioritaire as 1: Groningen-Emmen

Snel na de goedkeuring van het programma zijn de eerste subsidieregelingen opengesteld. De eerste regelingen zijn op 23 januari 2023 opengesteld. Deze worden allen op basis van 'first come first serve' beoordeeld. Tot op heden zijn er zeventien subsidieregelingen opengesteld. Er zijn geen nieuwe openstellingen voorzien voor 2026, maar de mogelijkheid voor een nieuwe openstelling wordt wel achter de hand gehouden indien er vrijval ontstaat op de bestaande openstellingen.

Elke subsidieregeling kent zijn eigen focus en voorwaarden om het brede veld aan stakeholders in de provincie Groningen en de gemeente Emmen zo goed mogelijk te bedienen en te bereiken. Deze openstellingen variëren van regelingen die gericht zijn op het stimuleren van de transitie op de arbeidsmarkt (om- en bijscholing) en campusontwikkeling tot het aanjagen van innovatie en start ups en het financieel ondersteunen van individuele en collectieve investeringsprojecten. Daarnaast is flink ingezet op de ondersteuning van het mkb, door de regelingen Robotisering en digitalisering, Personeel en opleiding en de VIA. Dit betreft laagdrempelige regelingen voor het kleinere mkb. In totaal is er voor deze regelingen € 399 mln. (inclusief € 25 mln. cofinanciering ministerie Economische Zaken) opengesteld voor de verduurzaming en diversificatie van de regionale economie en flankerende arbeidsmarktmaatregelen. Meerdere regelingen zijn vanwege het grote aanbod aan projecten al opgehoogd qua budget vanwege een overvraging van het oorspronkelijke budget. Zowel provincie als Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) zijn in het voortraject beschikbaar om aanvragers te ondersteunen met inhoudelijke en subsidie technische vragen over het project om er zo voor te zorgen dat de aanvragen de meeste kans van slagen hebben bij de inhoudelijke beoordeling door de deskundigencommissie.

Van de ruim 190 ingediende projecten (exclusief ingetrokken projecten en vaker ingediende projecten) zijn er 65 geschikt. Daarnaast zijn nog eens 16 projecten positief beoordeeld door de Deskundigencommissie. Dit betreft in totaal (geschikt en positief beoordeeld) een subsidiebedrag van € 306 mln. (inclusief EZK-cofinanciering) en een TSK van € 1,4 mld.

Grafiek 1. Financiële voortgang regio Groningen-Emmen



Zoals te zien is er op dit moment een negatief resterend budget van circa € 8 mln. Echter heeft de regio Groningen-Emmen besloten om een aanzienlijk bedrag over te committeren (€ 60 mln.) om de verwachte vrijval (circa 20% op basis van ervaringscijfers) op te kunnen vangen. De Regionale Stuurgroep JTF heeft hier inmiddels haar akkoord en dekking voor gegeven.

Indicatoren

In Groningen-Emmen zijn per 1-9-2025 65 projecten beschikt. Voor elk project wordt in de beschikking opgenomen op welke indicatoren het project naar verwachting zal bijdragen. In tabel 3 is weergegeven welke indicatoren tot op heden zijn opgenomen in de beschikkingen. Ook wordt de verhouding van de verwachte bijdrage ten opzichte van de mijlpalen en streefwaarden weergegeven. Aangezien het merendeel van de projecten pas recent zijn gestart is er beperkt zicht op de daadwerkelijke realisatie van indicatoren. De waarde opgenomen in de beschikking is een verwachting. De uiteindelijke realisatie kan hiervan afwijken. Het betreft een momentopname, er zijn ook nog veel projecten in behandeling die deels al positief zijn beoordeeld door de Deskundigencommissie. Deze indicatorenwaarden ontbreken nu in dit overzicht omdat ze nog niet zijn beschikt.

Indicator	Naam	Streefwaarde	Baseline/Doel	Committering	% streefwaarde
RCO01	Ondersteunde ondernemingen (waarvan: micro-, klein, middelgroot, groot)	866		1.072	124%
RCO02	Ondernemingen ondersteund door subsidies	567		652	115%
RCO03	Ondernemingen ondersteund door financieringsinstrumenten	57		58	102%
RCO04	Ondernemingen met niet-financiële steun	242		304	126%
RCO05	Ondersteunde startende ondernemingen	61		58	95%
RCO10	Ondernemingen die samenwerken met onderzoeksorganisaties	164		95	58%
RCO22	Bijkomende productiecapaciteit voor hernieuwbare energie	32		22	69%
PSOI01	Digitale beheerssystemen voor slimme netwerken	5		1	20%
RCO67	Klaslokaalcapaciteit voor nieuwe of gemoderniseerde onderwijsvoorzieningen	9.000		6.811	76%
RCO101	Kmo's/mkb's die investeren in vaardigheden voor slimme specialisatie, Industriële transitie en ondernemerschap	83		131	158%
PSOI02	Oplossingen voor elektriciteitsopslag	10		7	70%
RCO119	Voor hergebruik voorbereid afval	30.000		35.610	119%
EECO11	Totaal aantal deelnemers	22.800		9.656	42%
RCR01	Banen gecreëerd in ondersteunde entiteiten	548		679	124%
RCR02	Particuliere investeringen voor gelijke delen als overheidssteun (waarvan: subsidies, financieringsinstrumenten)	418.230.452		277.444.561	66%
RCR03	Kleine en middelgrote ondernemingen die product- of procesinnovatie introduceren	180		293	163%
RCR29	Geraamde uitstoot van broeikasgassen	33.600	53.333	81.302	*
RCR32	Extra operationeel vermogen geïnstalleerd voor hernieuwbare energie	16		3	19%
RCR48	Gerecycled afval gebruikt als grondstof	30.000		66.753	223%
RCR71	Jaarlijks aantal gebruikers van nieuwe of gemoderniseerde	7.200		3.825	53%
RCR97	Ondersteunde leerplaatsen in kmo's	1.243		973	78%
RCR98	Kmo/mkb-personeel dat een opleiding in vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële transitie en ondernemerschap voltooit	3.705		3.067	83%
EECR03	Deelnemers die na deelname een kwalificatie halen	6.240		4.756	76%
EECR04	Deelnemers die na deelname aan het werk zijn, met inbegrip van werk als zelfstandige	3.888		4.274	110%

* Streefwaarde reductie = 53.333 - 33.600 = 19.733.

Reductie in beschikking = uitgangswaarde 520.314 - 81.302 = 439.013

Tabel 3. Voortgang indicatoren regio Groningen-Emmen

Prioritaire as 2: IJmond

In 2023 en 2024 is er in drie tranches ruim € 48 mln. opengesteld in een brede openstelling spoor 1, 2 en 3 (inclusief € 5 mln. rijkscofinanciering). Het JTF IJmond heeft in 2023 tevens een investeringsregeling voor bedrijven opengesteld, voor nieuwvestiging, transformatie en uitbreiding van bedrijven die bijdragen aan een klimaat neutrale en circulaire economie. Tenslotte is in 2023 een regeling voor het aanvragen van scholingsvouchers (spoor 3) opengesteld. Alle openstellingen zijn opengesteld volgens het principe 'first come first serve'.

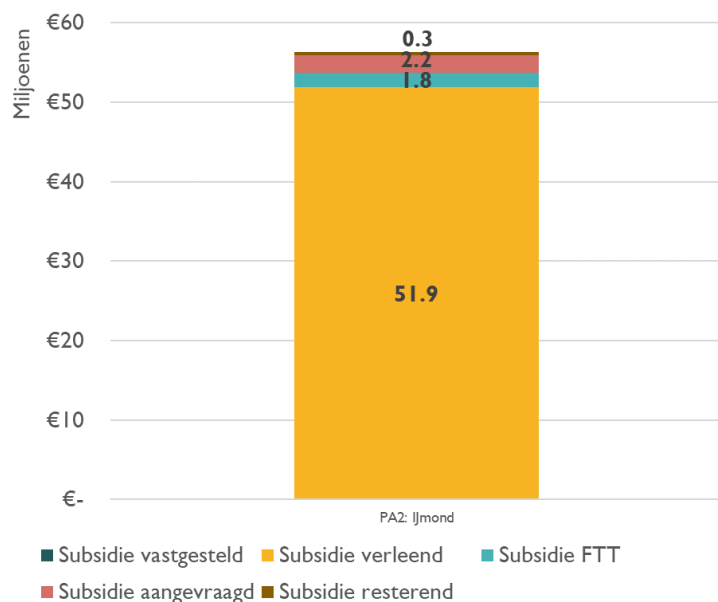
Na een wat langzame start in 2023, is er is veel publiciteit geweest over het JTF in de regio, door elk geschikt project een symbolische cheque uit te reiken door een bestuurder en veel persberichten en filmpjes te produceren. Daardoor is het programma bekender geworden onder de doelgroepen en het aantal aanvragen in 2024 drastisch gestegen.

Op € 2 mln. na is het hele JTF-budget nu opengesteld, € 1 mln. zal eind 2025 worden toegevoegd aan de brede openstelling en € 1 mln. in een specifieke openstelling voor een sociaal impact fonds (zie verder onder financieringsinstrumenten).

Er zijn 31 projecten gecommiteerd in de brede openstelling (+ nog 3 in behandeling), 4 in de investeringsregeling en 2 in de regeling scholingsvouchers (+ nog 1 in behandeling). Zoals onderstaande grafiek laat zien, heeft het JTF-IJmond goede voortgang geboekt en is het overgrote deel van het budget nu gecommiteerd. Er zal de komende maanden wel weer wat budget vrijvallen vanwege een aantal projecten dat stopt. Dit heeft te maken met de moeilijke marktomstandigheden voor waterstof en plastic recycling.

Het grootste deel van de projecten is integraal, dat wil zeggen dat ze zowel bijdragen aan de economische als aan de arbeidsmarktdoelstellingen van het JTF. Er zijn 9 specifieke arbeidsmarktprojecten.

Grafiek 2. Financiële voortgang regio IJmond



Een aantal indicatoren is bij de Mid Term Review bijgesteld, hetzij naar boven, hetzij naar beneden. De streefwaarden lijken volgens onderstaande tabel nu gemakkelijk gehaald te worden. Echter, IJmond is een kleine regio, waardoor MKB-ers en/of deelnemers soms bij meerdere trajecten betrokken zijn. Bij de ontubbeling zullen de waarden daardoor omlaaggaan, waardoor de huidige streefwaarden als realistisch worden ingeschat. Ook blijft het verzamelen van deelnemersgegevens lastig en kan voor een aantal projecten geen deelnemersgegevens verzameld worden (bijvoorbeeld

SpaceBuzz), waardoor de daadwerkelijke verdiensten van het JTF-IJmond programma hoger zijn dan kan worden aangetoond via de indicatoren.

Indicator	Naam	Streefwaarde	Baseline/Doel	Committering	% streefwaarde
RCO01	Ondersteunde ondernemingen (waarvan: micro-, klein, middelgroot, groot)	170		692	407%
RCO02	Ondernemingen ondersteund door subsidies	35		53	151%
RCO03	Ondernemingen ondersteund door financieringsinstrumenten	6		0	0%
RCO04	Ondernemingen met niet-financiële steun	129		639	495%
RCO10	Ondernemingen die samenwerken met onderzoeksorganisaties	49		85	173%
RCO22	Bijkomende productiecapaciteit voor hernieuwbare energie	1		1	100%
PSOI01	Digitale beheerssystemen voor slimme netwerken	10		17	170%
RCO101	Kmo's/mkb's die investeren in vaardigheden voor slimme specialisatie, Industriële transitie en ondernemerschap	34		238	700%
PSOI02	Oplossingen voor elektriciteitsopslag	4		5	125%
RCO119	Voor hergebruik voorbereid afval	281.523		203.400	72%
EECO11	Totaal aantal deelnemers	2.786		4.230	152%
RCR01	Banen gecreëerd in ondersteunde entiteiten	30		571	1903%
RCR02	Particuliere investeringen voor gelijke delen als overheidssteun (waarvan: subsidies, financieringsinstrumenten)	35.745.342		63.670.126	178%
RCR03	Kleine en middelgrote ondernemingen die product- of procesinnovatie introduceren	53		283	534%
RCR29	Geraamde uitstoot van broeikasgassen	10.346	14.780	581	*
RCR32	Extra operationeel vermogen geïnstalleerd voor hernieuwbare energie	1		1	100%
RCR48	Gerecycled afval gebruikt als grondstof	2.815		81	3%
RCR97	Ondersteunde leerplaatsen in kmo's	329		692	210%
RCR98	Kmo/mkb-personeel dat een opleiding in vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële transitie en ondernemerschap voltooit	685		2.316	338%
EECR03	Deelnemers die na deelname een kwalificatie halen	884		1.697	192%
EECR04	Deelnemers die na deelname aan het werk zijn, met inbegrip van werk als zelfstandige	432		1.251	290%

* Streefwaarde reductie = 14.780 - 10.346 = 4.434.

Reductie in beschikking = uitgangswaarde 6.147 - 581 = 5.566

Tabel 4. Voortgang indicatoren regio IJmond

Prioritaire as 3: Groot-Rijnmond

Op 23 januari 2023 is het JTF in de regio Groot-Rijnmond van start gegaan met twee openstellingen met in totaal een budget van ruim € 40 mln. In augustus 2023 is het fonds daarnaast open gegaan met een specifieke openstelling voor scholingsvouchers. Vervolgens waren er in 2024 twee nieuwe openstellingen, met in totaal ruim € 12 mln. JTF-bijdrage. Eén openstelling is gericht op spoor 1 en 2, specifiek op elektrificatie en waterstof, en één openstelling is gericht op de arbeidsmarkt.

Met de tot nu toe opengestelde middelen wordt een totaal van € 102.665.077 aan investeringen in de energietransitie in de regio Groot-Rijnmond gedaan. Dit bedrag is lager doordat een groot project is ingetrokken en een ander groot project is gedecommitteerd. Een overzicht van de openstellingen met de resultaten is hieronder weergegeven.

Verloop van de openstellingen

De beide openstellingen van 23 januari 2023 waren bij de start overtekend. De openstellingen in de regio Groot-Rijnmond zijn breed gehouden en op basis van 'first come first serve'. In de gecombineerde Spoor 1 en 2 openstelling zijn 30 aanvragen ingediend. Hiervan zijn 2 aanvragen ingetrokken, 6 aanvragen afgewezen en inmiddels 22 verleend. 19 van de 22 projecten zijn integrale projecten met een arbeidsmarktcomponent in het spoor 1/2 deel van het programma. Het eerste project van het JTF is inmiddels ook vastgesteld. Deze openstelling is op 31 mei 2025 gesloten en de vrijval van €7.348.360 wordt opnieuw ingezet in het programma.

Voor de openstelling Spoor 3 – breed zijn uiteindelijk 6 aanvragen ingediend. Daarvan zijn er 2 afgewezen en 4 aanvraag verleend. Deze openstelling is ook op 31 mei 2025 gesloten. De vrijval van €248.813 wordt opnieuw ingezet in het programma via een ophoging van de spoor 3 openstelling van April 2024.

Voor de openstelling Spoor 3 – Scholingsvouchers zijn 6 aanvragen ingediend. Hiervan zijn twee aanvraag ingetrokken en zijn er een afgewezen. Deze openstelling is opgehoogd met een deel van het restbudget van de gesloten openstelling van Jan23, waarna er nog € 309.000 beschikbaar is om de cofinanciering van de regeling te matchen uit het regionale Rijnmonds Arbeidsmarkt Perspectieffonds.

Voor 2024 zijn in april twee openstellingen geweest. De eerste openstelling voor spoor 1 en 2 van 7,2 mln. (4,65 mln. JTF en 2,5 mln. Rijkscofinanciering) is overtekend, met 7 projecten. De openstelling is gericht op elektrificatie en waterstof. Er is één aanvraag afgewezen en één aanvraag ingetrokken. Er is nog € 1.254.781 beschikbaar in de openstelling.

Voor de spoor 3 openstelling is 14,1 mln. aangevraagd door 11 projecten. Hier zijn zes aanvragen afgewezen en vijf aanvragen zijn door de deskundigencommissie positief beoordeeld. Het totaalbudget van de openstelling is opgehoogd per oktober 2025, waarna er nog € 6.657.000 beschikbaar is voor aanvragen. Onderdeel hiervan is de flexibiliteitsbijdrage die na goedkeuring van de tussentijdse evaluatie is vrijgevallen.

Voor spoor 1 en 2 is er in oktober 2025 een openstellingsmoment. Net als de allereerste openstelling voor spoor 1 en 2 is de openstelling breed gehouden en tevens op basis van 'first come first serve'. Het verschil is dat de maximale subsidie €1.500.000 bedraagt. Het budget dat beschikbaar is voor aanvragen is € 14.097.000, waarvan € 2,5 mln. Rijkscofinanciering.

JTF in de regio Groot-Rijnmond

In de regio Groot-Rijnmond is al vroeg begonnen met het opzetten van een leadlijst. Provincie, gemeente en de regionale ontwikkelmaatschappij InnovationQuarter (IQ) hebben hierbij nauw samengewerkt om potentiële aanvragers te enthousiasmeren voor het JTF. Deze proactieve aanpak zorgde ervoor dat bij de start van het programma voldoende projecten gereed waren om een aanvraag in te dienen. Dit resulteerde in een succesvolle eerste openstelling van het fonds.

Inmiddels zijn de meeste toegekende projecten gestart met het declareren van kosten. Inmiddels is voor ruim 22.6 mln. aan kosten gedeclareerd. Tegelijkertijd zien we dat van de eerste serie projecten ook een deel niet tot realisatie is gekomen. Door het ontbreken van aansluitingen op het elektriciteitsnet, het achterblijven van financiering en het ontbreken van locaties komen de projecten niet tot start. Daardoor zijn projecten ingetrokken of op 0 vastgesteld.

De totale kosten voor Groot-Rijnmond zijn omlaag gegaan, doordat een aantal projecten zijn uitgevallen. Dit betreft bijna 18 mln. TSK en 8 mln. euro JTF-bijdrage. Daardoor realiseren we nu in de prognose ruim 100 mln. aan kosten, met 37 projecten.

Indicatoren

In Groot-Rijnmond zijn 36 projecten beschikt. Voor elk project wordt in de beschikking opgenomen op welke indicatoren het project naar verwachting zal bijdragen. In tabel 7 wordt een overzicht gegeven van de indicatoren die tot op heden zijn opgenomen in de beschikkingen. Ook wordt de verhouding van de verwachte bijdrage ten opzichte van de mijlpalen en streefwaarden weergegeven. Aangezien de projecten net zijn gestart is er nog geen realisatie op de indicatoren. De waarde opgenomen in de beschikking is een verwachting. De uiteindelijke realisatie kan hiervan afwijken.

Indicator	Naam	Streefwaarde	Baseline/Doel	Committering	% streefwaarde
RCO01	Ondersteunde ondernemingen (waarvan: micro-, klein, middelgroot, groot)	186		233	125%
RCO02	Ondernemingen ondersteund door subsidies	62		43	69%
RCO04	Ondernemingen met niet-financiële steun	124		190	153%
RCO10	Ondernemingen die samenwerken met onderzoeksorganisaties	12		13	108%
RCO67	Klaslokaalcapaciteit voor nieuwe of gemoderniseerde onderwijsvoorzieningen	1.543		20	1%
RCO101	Kmo's/mkb's die investeren in vaardigheden voor slimme specialisatie, Industriële transitie en ondernemerschap	38		26	68%
RCO119	Voor hergebruik voorbereid afval	90.909		49.751	55%
EEO11	Totaal aantal deelnemers	4.155		6.579	158%
RCR01	Banen gecreëerd in ondersteunde entiteiten	356		375	105%
RCR02	Particuliere investeringen voor gelijke delen als overheidssteun (waarvan: subsidies, financieringsinstrumenten)	51.457.903		65.588.819	127%
RCR03	Kleine en middelgrote ondernemingen die product- of procesinnovatie introduceren	45		27	60%
RCR29	Geraamde uitstoot van broeikasgassen	4.492	6.417	2.039.652	*
RCR48	Gerecycled afval gebruikt als grondstof	54.545		209.072	383%
RCR71	Jaarlijks aantal gebruikers van nieuwe of gemoderniseerde	24.688		12.140	49%
RCR97	Ondersteunde leerplaatsen in kmo's	120		123	103%
RCR98	Kmo/mkb-personeel dat een opleiding in vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële transitie en ondernemerschap voltooit	383		430	112%
EEO03	Deelnemers die na deelname een kwalificatie halen	2.393		1.779	74%
EEO04	Deelnemers die na deelname aan het werk zijn, met inbegrip van werk als zelfstandige	575		2.927	509%

* Streefwaarde reductie = 6.417 - 4.492 = 1.925

Reductie in beschikking = uitgangswaarde 3.158.963,70 - 2.039.652 = 1.119.311,70

Tabel 5. Voortgang indicatoren regio Groot-Rijnmond

Prioritaire as 4: Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost

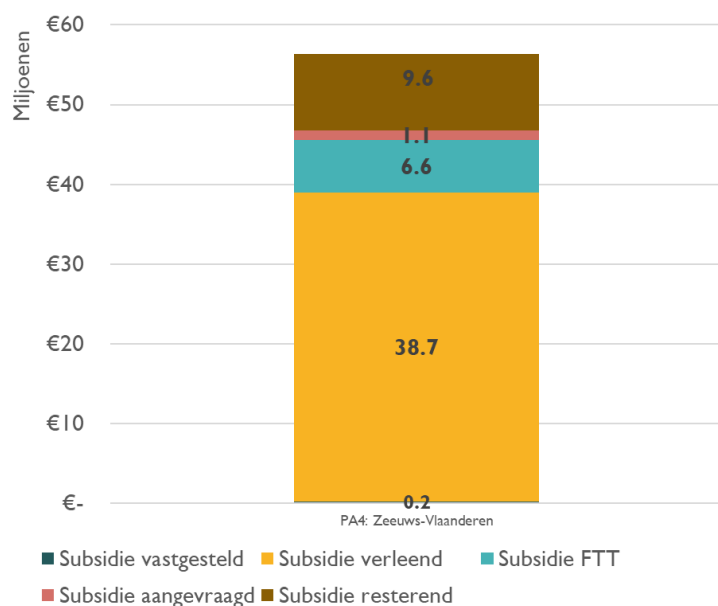
Voortgang committeringen

In Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost is fors ingezet op groene waterstof, met een beperkt aantal grote projecten op spoor 2 infrastructuur (3 projecten) en spoor 1 innovatie (3 projecten). Daarnaast is een drietal spoor 3 projecten gecommiteerd. De investeringen in groene waterstof gaan echter moeizaam door een combinatie van factoren, zoals regelgeving die op zich laat wachten, internationale prijsontwikkeling, waardoor een sluitende business case zeer moeilijk is geworden, en vertraging in de aanleg van een hoofdinfrastructuur voor het transport van groene waterstof. Als gevolg hiervan, heeft een aantal gecommiteerde projecten zich in de eerste helft van 2025 teruggetrokken vanwege negatieve investeringsbeslissingen. Hiermee is een grote vrijval ontstaan van 42 miljoen euro totale subsidiabele kosten (bijna 75% van het beschikbare budget). Er is heel hard gewerkt aan het genereren van een nieuwe projectenpijplijn wat voor de zomer van 2025 heeft geresulteerd in een tweetal grote aanvragen waarvan er één inmiddels is gecommiteerd en waar de tweede op zeer korte termijn gecommiteerd zal worden.

In onderstaande grafiek staat het resultaat per 1 september 2025 weergegeven, waaruit blijkt dat een groot deel van de middelen is gecommiteerd in projecten (subsidie vastgesteld en verleend). De totale subsidiabele kosten komen hiermee op 85,5 miljoen euro. Ook het project in de financieel technische toets wordt op korte termijn gecommiteerd. Daarmee is een groot deel van het budget belegd.

Momenteel loopt er een openstelling voor alle sporen tezamen tot 12 december 2025. Er wordt naar gestreefd het resterende budget van 10,7 miljoen euro JTF in deze openstelling te committeren.

Grafiek 4. Financiële voortgang regio Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost



Voor wat betreft de financiële voortgang in de gecommiteerde projecten, geldt in Zeeuws-Vlaanderen dat deze achter blijft bij de planning. Door de moeilijke omstandigheden in de waterstofmarkt lopen de gecommiteerde projecten die nog wel in het programma zitten substantiële vertraging op. Investeringsbeslissingen worden uitgesteld, waarmee ook de uitgaven achterblijven. Voor een aantal grote projecten moet de investeringsbeslissing uiterlijk januari 2026 worden genomen. Bij een positief besluit zullen de uitgaven in 2026 substantieel zijn.

Echter, door de late vrijval van middelen en het hercommitteren hiervan in nieuwe projecten, zullen uitgaven binnen deze nieuwe projecten ook nog even op zich laten wachten. Het

programmamanagement stuurt op zo groot mogelijke uitgaven in 2026 om te kunnen voldoen aan de N+3 norm. Dit zal nog een hele uitdaging worden. De voortgang van de projecten wordt strak gemonitord middels rapportages en projectbezoeken, waarbij veel aandacht uitgaat naar de update van de financiële planning van de projecten.

De ervaringen in Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost laten zien dat een transitie zich niet makkelijk laat sturen en gepaard gaat met veel onzekerheden die buiten de projecten liggen, zoals wetgeving, investeringen in infrastructuur en prijsontwikkeling. Een zware en strakke N+3 in een transitieperiode lijkt dan ook niet realistisch te zijn en werkt in sommige gevallen zelfs contraproductief. Dit omdat middelen voor de gewenste ontwikkelingen weg dreigen te vallen bij vertragingen en tegenslagen die inherent zijn aan een transitie.

Voortgang indicatoren

Met de verwachte realisatie van de indicatoren zoals aangegeven door de projectuitvoerders lijkt het programma goed op stoom. Het aantal ondernemingen die niet-financiële steun ontvangen blijft echter achter, ook door het wegvallen van een aantal projecten. Gezien het type projecten dat in Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost wordt aangevraagd, is het op dit moment de verwachting dat deze indicator niet gerealiseerd gaat worden. Uiteraard is dit afhankelijk van de nog in te dienen projecten. Ook het aantal ondernemers dat een product- of proces-innovatie introduceert blijft achter, meest omdat voornamelijk op infrastructuur wordt ingezet. Dit maakt ook dat het aantal te creëren banen wat achterblijft als indicator voor het aantal banen in ondersteunde entiteiten. De projecten zullen op termijn voornamelijk een positief werkgelegenheidseffect hebben buiten de ondersteunde entiteiten.

Indicator	Naam	Streefwaarde	Baseline/Doel	Committering	% streefwaarde
RCO01	Ondersteunde ondernemingen (waarvan: micro-, klein, middelgroot, groot)	13		16	123%
RCO02	Ondernemingen ondersteund door subsidies	9		8	89%
RCO04	Ondernemingen met niet-financiële steun	4		1	25%
RCO10	Ondernemingen die samenwerken met onderzoeksorganisaties	9		12	133%
PSOI01	Digitale beheerssystemen voor slimme netwerken	6		8	133%
RCO67	Klaslokaalcapaciteit voor nieuwe of gemoderniseerde onderwijsvoorzieningen	110		141	128%
EECO11	Totaal aantal deelnemers	1.306		1.287	99%
RCR01	Banen gecreëerd in ondersteunde entiteiten	14		9	64%
RCR02	Particuliere investeringen voor gelijke delen als overheidssteun (waarvan: subsidies, financieringsinstrumenten)	56.165.419		43.026.540	77%
RCR03	Kleine en middelgrote ondernemingen die product- of procesinnovatie introduceren	4		2	50%
RCR29	Geraamde uitstoot van broeikasgassen	11.085	15.836	2.000	*
RCR71	Jaarlijks aantal gebruikers van nieuwe of gemoderniseerde	1.097		1.335	122%
EECR03	Deelnemers die na deelname een kwalificatie halen	914		907	99%
EECR04	Deelnemers die na deelname aan het werk zijn, met inbegrip van werk als zelfstandige	457		417	91%

* Streefwaarde reductie = 15.836 - 11.085 = 4.751

Reductie in beschikking = uitgangswaarde 58.000 - 2.000 = 56.000

Tabel 6. Voortgang indicatoren regio Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost

Prioritaire as 5: West-Noord-Brabant

Voortgang committeringen

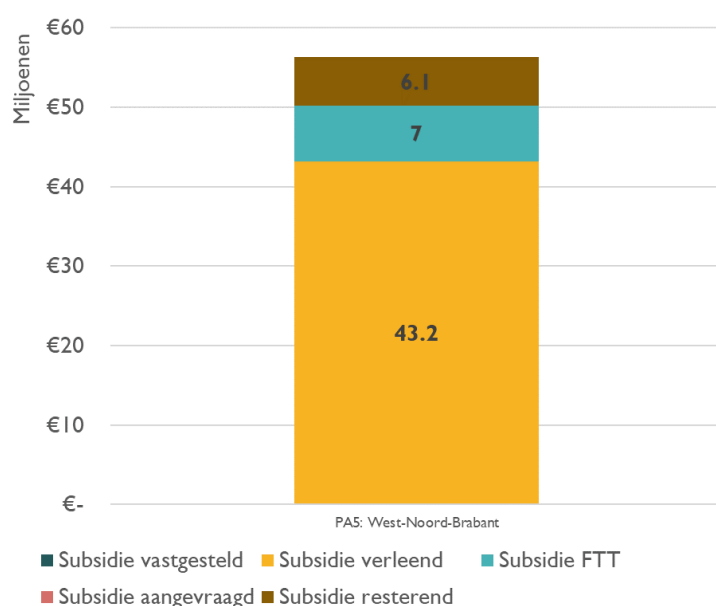
In de regio West-Noord-Brabant is sprake van een wat meer inhoudelijk gespreide projectportfolio, met 17 projecten op spoor 1 (innovatie) en 9 projecten op spoor 3 (arbeidsmarkt). Er wordt onder andere ingezet op de ontwikkeling van digitale vaardigheden in het licht van de energietransitie, opleidingen met betrekking tot biobased grondstoffen, recycling van batterijen, biobased grondstoffen- en materialen, vervaardiging van plastics uit afval en alternatieve energiebronnen. Op spoor 2 zijn geen projecten gecommiteerd, vanwege de problemen rondom stikstofruimte.

Er is inmiddels voor 43,2 mln. euro JTF aan projecten gecommiteerd, met een totale TSK van 112,4 mln. euro. Daarnaast is een aantal projecten van positief advies voorzien door de deskundigencommissie. Voor deze laatste projecten geldt op het moment van schrijven dat deze nog onzeker zijn voor wat betreft financiering en of er geen sprake is van onderneming in moeilijkheden. Juist in de opschaaftase, waarbij nog niet commercieel kan worden geproduceerd, blijkt financiering en voldoen aan de criteria om niet als onderneming in moeilijkheden aangemerkt te worden vaak een lastige hobbel om te nemen.

Ook binnen het gecommiteerde portfolio is sprake van enkele onzekerheden, met name rondom de opschortende voorwaarde voor vergunningverlening. Positief is dat er, anders dan bij de andere zuidelijke regio's, vooralsnog geen projecten zijn teruggetrokken of voortijdig gestopt. De projecten in uitvoering hebben allemaal een relatief lange looptijd, waardoor er nog geen projecten zijn vastgesteld. De eerste vaststellingen worden medio 2026 verwacht, alhoewel we ook zien dat veel projecten uitlopen en de verwachting is dat deze om verlenging van de looptijd zullen vragen.

Desondanks verlopen de committeringen gestaag en is er goede hoop de resterende middelen toe te kennen binnen de huidige openstelling die loopt tot half december 2025. Voor wat betreft de N+3 opgave geldt dat deze voor 2025 naar verwachting ruimschoots wordt behaald en voor 2026 zijn de vooruitzichten vooralsnog goed. Wel zien we dat vergunningverlening vaak vertraagd is en ook leveringen van machines en installaties zijn vaak vertraagd. Dit maakt dat de uitgaven binnen de projecten minder hard gaan dan gehoopt. De voortgang van de projecten wordt strak gemonitord middels rapportages en projectbezoeken, waarbij veel aandacht uitgaat naar de update van de financiële planning van de projecten.

Grafiek 5. Financiële voortgang regio West-Noord-Brabant



Voortgang indicatoren

De voortgang op de verwachte outputindicatoren binnen de projecten is goed en overstijgt in de meeste gevallen de streefwaarde. Omdat er nog geen projecten zijn afgerond is op het moment van schrijven uiteraard nog niet duidelijk of deze waarden ook uiteindelijke gerealiseerd gaan worden, maar de indicaties zijn goed. Hetzelfde geldt voor de verwachte resultaat indicatoren, deze liggen nagenoeg op of boven de streefwaarde.

Indicator	Naam	Streefwaarde	Baseline/Doel	Committering	% streefwaarde
RCO01	Ondersteunde ondernemingen (waarvan: micro-, klein, middelgroot, groot)	96		165	172%
RCO02	Ondernemingen ondersteund door subsidies	32		38	119%
RCO04	Ondernemingen met niet-financiële steun	64		127	198%
RCO05	Ondersteunde startende ondernemingen	4		9	225%
RCO10	Ondernemingen die samenwerken met onderzoeksorganisaties	23		28	122%
RCO67	Klaslokaalcapaciteit voor nieuwe of gemoderniseerde onderwijsvoorzieningen	171		185	108%
RCO101	Kmo's/mkb's die investeren in vaardigheden voor slimme specialisatie, Industriële transitie en ondernemerschap	39		80	205%
EECO11	Totaal aantal deelnemers	3.867		4.464	115%
RCR01	Banen gecreëerd in ondersteunde entiteiten	135		291	216%
RCR02	Particuliere investeringen voor gelijke delen als overheidssteun (waarvan: subsidies, financieringsinstrumenten)	41.304.516		44.542.611	108%
RCR03	Kleine en middelgrote ondernemingen die product- of procesinnovatie introduceren	27		28	104%
RCR29	Geraamde uitstoot van broeikasgassen	7.399	10.570	0	*
RCR71	Jaarlijks aantal gebruikers van nieuwe of gemoderniseerde	549		525	96%
RCR97	Ondersteunde leerplaatsen in kmo's	95		90	95%
RCR98	Kmo/mkb-personeel dat een opleiding in vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële transitie en ondernemerschap voltooit	625		801	128%
EEOCR03	Deelnemers die na deelname een kwalificatie halen	2.317		3.136	135%

* Streefwaarde reductie = 10.570 - 7.399 = 3.171

Reductie in beschikking = uitgangswaarde 204.800 - doelstelling 0 = 204.800

Tabel 7. Voortgang indicatoren regio West-Noord-Brabant

Prioritaire as 6: Zuid-Limburg

Voor Zuid-Limburg is per 1 september 37,4 mln. euro JTF en 130,4 mln. totale subsidiabele kosten gecommitteerd in een 23-tal projecten op spoor 1 innovatie (11 projecten), spoor 2 infrastructuur (1 project) en spoor 3 arbeidsmarkt (11 projecten). In Zuid-Limburg is voor spoor 3 sprake van een integrale aanpak, waarbij de verschillende projecten samenhangen en elk hun eigen doelgroep hebben voor scholing en opleiding binnen de chemiesector. Hiermee worden alle werkenden en niet werkenden op alle onderwijsniveaus bediend. Daarnaast wordt flink ingezet op plastic- en composiet recycling, maar ook op onderwerpen als biograndstoffen en batterijrecycling.

Helaas is er ook een aantal projecten die eerder gecommitteerd waren, teruggetrokken of stopgezet, met name in de plastic recycling en waterstofmarkt. De onzekere factoren in de waterstofmarkt (hoofdinfrastructuur, beleid, pricing) zijn hier debet aan en voor de plasticmarkt geldt dat de internationale concurrentie met virgin plastics maakt dat ondernemers moeten stoppen met recycling van plastics, omdat er geen positieve businesscase is of zelfs sprake is van faillissement. Op het moment van schrijven lijkt er nog een project haar activiteiten te moeten stoppen om deze reden.

De projecten hebben allemaal een relatief lange looptijd, waardoor er nog geen projecten zijn vastgesteld met uitzondering van een project waarbij sprake was van een faillissement. De eerste vaststellingen worden medio/eind 2026 verwacht, alhoewel we ook zien dat veel projecten vertraging oplopen en de verwachting is dat deze om verlenging van de looptijd zullen vragen.

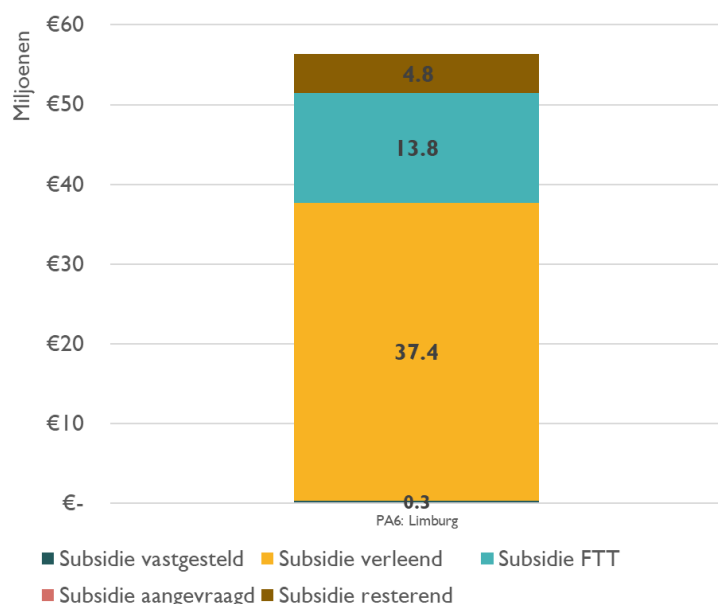
Op dit moment is voor bijna 14 mln. euro door de deskundigencommissie een positief advies gegeven aan nieuwe aanvragen. Ook hier geldt echter dat voor een aantal projecten de financiering nog niet

rond is, waarbij ook in Limburg geldt dat de financiering voor pre-commerciële opschaling ingewikkeld is. Er zijn immers forse investeringen nodig die nog niet op korte termijn kunnen worden terugverdiend.

De openstelling is nog niet gesloten, dus als er projecten worden ingediend die wel geheel compleet zijn en van een positief advies worden door de deskundigencommissie worden voorzien, dan gaan deze voor de projecten waarvan de financiering nog niet rond is. Gezien de beschikbare projectenpijplijn voor Zuid-Limburg is de verwachting dat we voor deze laatste openstelling eerder middelen tekort zullen komen dan dat we over zullen houden.

Hoewel ook in Zuid-Limburg veel projecten vertraagd zijn en een aantal is stopgezet, zal de N+3 verplichting voor 2025 naar verwachting ruimschoots worden behaald. Ook voor 2026 is de prognose voor het behalen van N+3 goed, hoewel dit uiteraard afhankelijk zal zijn van de verdere voortgang binnen de projecten. Maar ook voor Zuid-Limburg geldt dat er onzekerheden zijn rondom de voortgang van de projecten en onzekere externe factoren. De voortgang van de projecten wordt strak gemonitord middels rapportages en projectbezoeken, waarbij veel aandacht uitgaat naar de update van de financiële planning van de projecten.

Grafiek 6. Financiële voortgang regio Zuid-Limburg



Indicatoren

In Zuid-Limburg is de streefwaarde van een groot aantal outputindicatoren op basis van de verwachting binnen de projecten nog niet behaald, maar het percentage van de streefwaarde ligt over het algemeen wel hoger dan het percentage van de het gecommiteerde budget (66% van de middelen is gecommiteerd). De verwachting is dan ook dat de streefwaarden voor de outputindicatoren uiteindelijk gerealiseerd zullen worden. Binnen de arbeidsmarktprojecten is de prognose dat het aantal deelnemers flink veel hoger zal gaan liggen dan de streefwaarde, maar omdat de projecten nog lopen moeten we de actuele realisatie nog even afwachten.

Voor wat betreft de resultaat indicatoren zijn de projectuitvoerders positief voor de verwachte uitkomsten en lijken deze op dit moment ruimschoots behaald te gaan worden.

Just Transition Fund – Jaarlijkse Prestatie-Evaluatie 2025

Indicator	Naam	Streefwaarde	Baseline/Doel	Committering	% streefwaarde
RCO01	Ondersteunde ondernemingen (waarvan: micro-, klein, middelgroot, groot)	50		40	80%
RCO02	Ondernemingen ondersteund door subsidies	25		19	76%
RCO04	Ondernemingen met niet-financiële steun	25		21	84%
RCO10	Ondernemingen die samenwerken met onderzoeksorganisaties	14		14	100%
RCO67	Klaslokaalcapaciteit voor nieuwe of gemoderniseerde onderwijsvoorzieningen	103		70	68%
RCO101	Kmo's/mkb's die investeren in vaardigheden voor slimme specialisatie, Industriële transitie en ondernemerschap	20		18	90%
EECO11	Totaal aantal deelnemers	6.017		9.365	156%
RCR01	Banen gecreëerd in ondersteunde entiteiten	97		130	134%
RCR02	Particuliere investeringen voor gelijke delen als overheidssteun (waarvan: subsidies, financieringsinstrumenten)	77.532.903		75.391.355	97%
RCR03	Kleine en middelgrote ondernemingen die product- of procesinnovatie introduceren	23		20	87%
RCR29	Geraamde uitstoot van broeikasgassen	7.331	10.473	2.098.275	*
RCR71	Jaarlijks aantal gebruikers van nieuwe of gemoderniseerde	1.646		1.867	113%
RCR98	Kmo/mkb-personeel dat een opleiding in vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële transitie en ondernemerschap voltooit	178		186	104%
EECR03	Deelnemers die na deelname een kwalificatie halen	1.880		5.622	299%
EECR04	Deelnemers die na deelname aan het werk zijn, met inbegrip van werk als zelfstandige	903		962	107%

* Streefwaarde reductie = 10.473 - 7.331 = 3.142

Reductie in beschikking = uitgangswaarde 4.061.658 - doelstelling 2.098.275 = 1.963.383

Tabel 8. Voortgang indicatoren regio Zuid-Limburg

Landenspecifieke aanbevelingen (LSA)

1. **De uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's (EFRO, JTF, ESF+) versnellen, in voorkomend geval voortbouwend op de mogelijkheden die de tussentijdse evaluatie biedt. De EU-instrumenten, met inbegrip van de kansen die worden geboden door het programma InvestEU en het platform voor strategische technologieën voor Europa, optimaal benutten om het concurrentievermogen te verbeteren;**

Er wordt hard gewerkt om de uitvoering van het JTF programma snel te laten verlopen. Van de totale financiële toewijzing is meer dan 100% (€ 1,2 mld.) van de TSK gecommiteerd aan projecten. Daarnaast wordt gekeken welke voordelen de moderniseringswijziging in relatie tot STEP het JTF-programma kunnen bieden. Dat neemt niet weg dat er middels het huidige programma ook al wordt ingezet op de STEP-doelen.

2. **De publieke en particuliere O&O-intensiteit vergroten door de steun te richten op investeringen in belangrijke strategische technologieën.**

Middels het JTF worden ook middelen ingezet voor de (door)ontwikkeling van nieuwe producten en processen. Op deze manier draagt het JTF bij aan het vergroten van de O&O steunintensiteit.

3. **De algemene afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen door de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen en de energie-efficiëntie te verbeteren, met name in gebouwen. De congestie van het elektriciteitsnet verminderen door de capaciteit van het transmissie- en distributienet te vergroten, flexibiliteitsoplossingen toe te passen, zone-overschrijdende handel te maximaliseren en vergunningsprocedures verder te vereenvoudigen.**

De projecten van het JTF leveren in Nederland een bijdrage aan het inzetten op de versnelling van hernieuwbare energiebronnen in Nederland. In de regio's worden grote investeringen gedaan in hernieuwbare bronnen, waterstof en de overgang netto-0 technologie om het concurrentievermogen van de lidstaat te versterken.

Daarnaast helpt het JTF ook om netcongestie tegen te gaan. Dit gebeurt onder meer door de financiering van slimme energienetwerken, zoals energiehubs, digitale oplossingen en opslagcapaciteit. Deze innovaties zorgen voor een efficiënter gebruik van bestaande netten en verminderen zo de druk op het elektriciteitsnetwerk. Op die manier draagt het JTF niet alleen bij aan de opwekking van duurzame energie, maar ook aan een toekomstbestendige en veerkrachtige energie-infrastructuur.

4. **Uitgebreide maatregelen uitvoeren om tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden aan te pakken, onder meer door onderbenut arbeidspotentieel aan te boren, door de bij- en omscholingsmogelijkheden voor iedereen te versterken via gericht en op maat gesneden actief arbeidsmarktbeleid, en door mobiliteit naar sectoren met een hoge productiviteit en sectoren met betrekking tot maatschappelijke uitdagingen aan te moedigen. De basisvaardigheden verbeteren, onder meer door tekorten aan leerkrachten aan te pakken en kansarme scholen ondersteuning op maat te bieden, en de deelname aan STEM-programma's stimuleren door middel van gerichte onderwijssteuning en loopbaanadvies, met name voor vrouwen en leerlingen met een migratieachtergrond**

JTF Nederland levert een bijdrage aan deze aanbeveling bij door, enerzijds zich te richten, op het creëren van nieuwe regionale economie en, anderzijds, op het aanboren van arbeidspotentieel voor de nieuwe 'groene' sectoren. In JTF projecten worden er verschillende om- en bijscholingstrajecten aan werkzoekenden en werknemers aangeboden zodat er juiste vaardigheden worden ontwikkeld voor de nieuwe 'groene' sectoren.

Daarnaast zetten sommige regio's het JTF-programma in voor onderwijsprojecten, met name gericht op het verbeteren van onderwijsvoorzieningen en educatietrajecten voor zowel docenten als leerlingen. Het doel hiervan is om de basisvaardigheden van kinderen, met name in het techniekonderwijs, te versterken en hen voor te bereiden op de groene economie en de arbeidsmarkt van de toekomst.

Financieringsinstrumenten

Prioritaire As 1: Groningen-Emmen

In het programmadoecument is aangegeven dat een financieringsinstrument voor high tech startups wordt overwogen. Future Tech Ventures is een financieringsinstrument gericht op het ondersteunen van duurzame, innovatieve startups in de JTF-regio Groningen-Emmen tijdens de Proof of Concept-fase. Het doel is om deze startups 'investor ready' te maken door hen te voorzien van risicokapitaal en business development ondersteuning.

Het project omvat twee werkpakketten: begeleiding naar kapitaal en het verstrekken van fondskapitaal, met een totale projectomvang van € 20,5 mln., waarvan € 10 mln. JTF subsidie. De investeringsfondsen van de universiteit, het universitair medisch centrum en het Investeringsfonds Groningen/NOM brengen de andere € 10 mln. in. De focus ligt op het creëren van economische en maatschappelijke impact door te investeren in start ups in Clean Tech, Digital Tech, High Tech, Future Tech en Health Tech. Inmiddels heeft het fonds in 11 start ups geïnvesteerd door nauw samen te werken met o.a. de kennisinstellingen en andere partijen in het start up ecosysteem. Voorbeelden van de investeringen zijn start ups die innovatieve electrolyzer technologie ontwikkelen, met kunstmatige intelligentie voor slim energie management systemen ontwikkeld en methoden voor een efficiënte extractie van lithium uit afvalwater.

Prioritaire as 2: IJmond

In november 2025 zal er een specifieke openstelling komen voor een financieringsinstrument. Hieraan is een ex-ante kapitaalmarktonderzoek voorafgegaan, dat heeft aangetoond dat er marktfalen is voor sociale ondernemers die financiering nodig hebben. Er wordt € 1 mln. opengesteld voor een sociaal impact fonds. Sociale ondernemingen, die ook bijdragen aan een klimaat neutrale economie, kunnen leningen aanvragen bij dit fonds. Hiervoor is bij de programmawijziging een nieuwe indicator opgenomen.

Evaluaties

In januari 2025 is het 2^e evaluatierapport, behorend bij de mid-term review, vastgesteld. De belangrijkste bevindingen zijn:

- De bottom-up aanpak van het JTF heeft bijgedragen aan een grote diversiteit aan projecten, wat als een kracht van het fonds wordt gezien.
- De huidige indicatoren bieden onvoldoende inzicht in het bereiken van de doelstellingen van het JTF, waardoor een herziening van de indicatoren en streefwaarden wordt aanbevolen.
- De aansturing van het JTF is voornamelijk gericht op de snelle besteding van middelen, wat beperkte ruimte biedt voor structurele projecten met een langere looptijd.
- De STEP-verordening biedt nieuwe mogelijkheden om de uitvoering van het cohesiebeleid te versnellen, waaronder voorfinanciering en ondersteuning voor productieve investeringen van het grootbedrijf.
- Alle regio's zijn goed op weg in het vastleggen van JTF-budgetten voor projecten, waardoor het risico op terugvordering door de Europese Commissie beperkt lijkt.
- De bestedingen gericht op arbeidsmarktdoelstellingen zijn achtergebleven bij die voor economische doelstellingen, ondanks inspanningen in de regio's. Geconstateerd wordt echter dat de hoogte van de bestedingen geen goede maatstaf is voor de inspanningen, aangezien scholingsprojecten over het algemeen minder kosten dat innovatie- en investeringsprojecten. Daarnaast is ook het verzamelen van de deelnemersgegevens ten behoeve van de verplichte indicatoren lastig. Een deel van de aanvragers is terughoudend in de aanlevering van BSN van deelnemers, welke worden gebruikt voor de gegevensverzameling.
- De gecombineerde aandacht voor economie en arbeidsmarkt in projecten wordt gezien als een sterk punt van het JTF.
- Het langdurige proces tussen indieningsdatum en beschikingsdatum vormt een uitdaging voor subsidieaanvragers, en er wordt aanbevolen dit proces te verkorten.
- Het principe van 'do no significant harm' (DNSH) wordt adequaat gemonitord, en er zijn geen aanwijzingen dat projecten dit principe schenden.
- De ervaringen met administratieve lasten rondom voortgangsrapportages zijn wisselend. Met name arbeidsmarktprojecten die minder ervaring hebben met verantwoordingsprocessen ervaren het indienen van de eerste voortgangsrapportage als een intensief proces.

In 2027 en 2028 zijn twee verdiepende evaluatieonderzoeken gepland, o.b.v. casestudies van een aantal verschillende JTF-projecten. In 2029 zal de eindevaluatie worden uitgevoerd die de effecten van het Nederlandse JTF zal beoordelen.

MTR en STEP

In het voorjaar van 2025 is de Mid Term Review ingediend, inclusief een programmawijziging waarin de streefwaarden op meerdere indicatoren is bijgesteld. Daarnaast wordt een programmawijziging voorbereid in het kader van STEP. Nederland is voornemens om een zevende prioriteit toe te voegen aan het JTF programma, specifiek gericht op activiteiten binnen de STEP verordening.

Communicatie en zichtbaarheid

Overkoepelend (Team JTF)

Communicatie en samenwerking

Om de samenwerking en afstemming met de beheerautoriteit en intermediaire instanties te versterken, vindt er elke drie weken een landelijk communicatieoverleg plaats. Tijdens dit overleg bespreken alle relevante partijen de samenwerking, nieuwe communicatie-ideeën, geplande acties en besluiten rondom de communicatie van het Just Transition Fund (JTF). De beheerautoriteit vervult hierbij de coördinerende rol.

Belangrijkste communicatie-initiatief 2025

Het belangrijkste communicatie-initiatief in 2025 is het vergroten van de zichtbaarheid en bekendheid van het JTF. Hiervoor wordt samengewerkt met communicatiebureau **Public Cinema**, met als doel de impact van het fonds te versterken en de positieve effecten van Europees geld zichtbaar en tastbaar te maken. De afgelopen maanden is er, samen met Public Cinema, hard gewerkt aan een landelijke JTF-video. Dit is inmiddels succesvol afgerond. Met deze video is het doel om meer zichtbaarheid en bewustzijn te creëren onder burgers. Op deze manier zien zij wat er met Europees geld wordt gedaan, en welke impact dit zelfs in hun eigen regio heeft. Via de volgende link is de video te bekijken: [Wat is het Just Transition Fund? \(JTF\)](#)

Daarnaast is het communicatiebureau ook actief bezig met het schrijven van praktijkverhalen over projecten in de desbetreffende JTF regio's. Het gaat om de volgende projecten: UBQ Materials, Vertoro, North Water, Energy Hub, BIOTEKK en H2 Learning huban. Met deze praktijkverhalen wordt er gedoeld op het vergroten van de herkenbaarheid bij burgers en het toegankelijk maken van complexe informatie.

Aanleiding

Sinds de start van het JTF in 2021 is er behoefte om de landelijke zichtbaarheid en naamsbekendheid van het programma te vergroten. Het doel is actief in te spelen op wat er in de media verschijnt, zowel door zelf onderwerpen en verhalen te creëren als door in te spelen op actuele kwesties. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), als beheerautoriteit, werkt samen met Public Cinema om deze doelstellingen te realiseren.

Doel en resultaten

Het communicatieprogramma heeft als doel de zichtbaarheid, bekendheid en impact van het JTF te vergroten. Concreet richt het zich op:

1. Het realiseren van landelijke zichtbaarheid en naamsbekendheid op een laagdrempelige manier.
2. Het verduidelijken van programmacommunicatie met concrete voorbeelden.
3. Het tonen van de impact van Europees geld en het verbeteren van de beeldvorming rond Europese steun.
4. Het benutten van de kracht van herhaling.
5. Het inspelen op relevante onderwerpen en issues.

Doelgroep

De communicatie richt zich op een brede groep stakeholders: de politiek, potentiële aanvragers, ministeries, gemeenten, samenwerkingspartners én burgers die via het JTF een concreet 'duwtje in de rug' ervaren.

Aanpak en activiteiten

De aanpak kent twee hoofdlijnen:

1. Landelijke zichtbaarheid via een merkvideo (hero-content)

- De video toont hoe het JTF werkt op Europees, nationaal en regionaal niveau.
- Drie strategische projecten worden uitgelicht: *Refurb Battery* (innovatie), *Twentsche Kabelfabriek* (arbeidsmarkt) en *Techport Green Incubator* (infrastructuur).
- De video wordt meertalig geproduceerd en ingezet via websites, social media, nieuwsbrieven, evenementen en PR-kanalen.

2. Regionale verdieping via praktijkverhalen (hub-content)

- Praktijkverhalen over diverse JTF-projecten maken de impact van het fonds tastbaar voor burgers.
- Deze verhalen verschijnen via websites van de intermediaire instanties, vakspecifieke platforms, social media en nieuwsbrieven, met nadruk op concrete resultaten en persoonlijke ervaringen.

Het ministerie van SZW werkt hierbij nauw samen met Public Cinema en de intermediaire instanties om regionale kenmerken en communicatiebehoeften te integreren, dubbele inzet te voorkomen en de impact van het JTF consistent uit te dragen. Zo ervaren zowel stakeholders als burgers de effecten van het programma op een concrete en herkenbare manier.

Just Transition Platform conferentie

Het JTF-project uit de regio Groningen-Emmen **Future Tech Ventures (FTV)** heeft een JTP Champions Award 2025 gewonnen in de categorie "Innovation in Action Award". De prijsuitreiking vond in het kasteel Drogenbosch plaats tijdens de Just Transition Platform conferentie op 21 oktober 2025.

Daarnaast werden op de conferentie de volgende JTF-projecten uit Nederland gepresenteerd: het project **Renewable Iron Fuel Technology (RIFT)** uit West-Noord-Brabant en Het project **RotaScrub Carbon Capture (RSCC)** uit Groot-Rijnmond

Regionale communicatie en zichtbaarheid – Samenwerkingsverband Noord-Nederland

Communicatief loopt het JTF-programma goed op koers. Er wordt gewerkt vanuit een **strategisch communicatieplan en -kalender JTF**, waarin provincie Groningen en de JTF-partners hun communicatieaanpak voor de programmaperiode en het aankomende jaar hebben afgesproken met elkaar. Hier wordt goed aan gewerkt. We communiceren over het JTF-programma, de doelen en de bijbehorende subsidies via verschillende middelen en kanalen, waaronder:

- **Website JTF:** alle teksten over het JTF-Programma zijn geactualiseerd. Het JTF-Programma heeft een eigen [programmapagina](#) gekregen op de website van het SNN. Hier lichten we ook verhalen over JTF-projecten uit: Projecten uitgelicht.
- **Pers / subsidie-overhandigingen:** Verschillende betekenisvolle subsidieoverhandigingen in zowel Groningen als Emmen zijn in de media verschenen, waaronder de JTF-subsidie voor het strategische EU-project [Greenwise Campus](#) en het project [Future Tech Ventures](#) (Start-up Fonds). Om de zichtbaarheid te vergroten worden regelmatig persberichten inclusief foto's verspreid, welke de regionale pers halen.
- **Webinar:** Er zijn webinars georganiseerd om nieuwe JTF subsidies voor mkb'ers te communiceren met de doelgroep. Hier hebben honderden ondernemers aan deelgenomen.
- **Social media campagnes:** Rond diverse JTF subsidie-openstellingen (zijn social media campagnes gerealiseerd. Deze online posts zijn ook gefaciliteerd aan de JTF partners in Noord-Nederland. En aan de eerstelijnsorganisaties. Dit is fanatiek gedeeld op de socials.
- **Brochure:** Er is een [beeldende, sprekende brochure](#) ontwikkeld met verschillende toegekende voorbeeldprojecten. Deze verhalen en beelden illustreren waar het JTF-Programma voor staat. Het zijn projecten die zich o.a. richten op de samenwerking met andere partijen, voldoen aan de doelen van JTF, partijen die hun kennis delen. Deze zal 2 keer per jaar verschijnen.
- **Werkbezoeken en netwerkbijeenkomsten JTF:**

Er zijn meerdere werkbezoeken, waaronder voor Uitvoering van Beleid en de departementen SZW en EZK, georganiseerd waarover gecommuniceerd is via de socials. Er heeft een netwerkbijeenkomst voor overheden, ondernemers en onderwijsinstellingen plaatsgevonden waar vijf projecten zijn gepitched verdeelt over de verschillende sporen.

In 2023 zijn de projecten 'H2 Train and Learn Hub' en 'Greenwise Campus' geselecteerd als projecten van strategisch belang. Van deze projecten worden extra communicatie-inspanningen verwacht, zoals het publiceren van een persbericht, het organiseren van een event en/of werkbezoek rond dit project en het structureel uitlichten van deze projecten gedurende de looptijd van dit JTF-Programma. Deze communicatie wordt in gezamenlijkheid met de betreffende projecten opgepakt en gemonitord.

Regionale communicatie en zichtbaarheid – Stimulus

Om meer aandacht te krijgen voor de strategische EU-projecten en projecten > € 10 miljoen totale subsidiabele kosten is er een [speciale webpagina ontwikkeld](#). Op deze pagina is een interactieve kaart te zien met alle strategische EU-projecten en > € 10 miljoen totale subsidiabele kosten zichtbaar zijn. Daarnaast is op deze pagina al het nieuws rondom deze projecten, de projectvideo's en evenementen te zien. Voor alle projecten op die webpagina heeft Stimulus interviews afgenomen en nieuwsberichten geschreven. In de regio's West-Noord-Brabant en Zuid-Limburg zijn de eerste projectvideo's opgenomen. Deze video's worden gemaakt voor de strategische EU-projecten en projecten boven 10 miljoen euro. De video's zijn zichtbaar op YouTube, onze website en worden actief gedeeld op social media. Dit jaar zijn daar vier video's bijgekomen van de volgende projecten: ['Turning Waste into Thermoplastic Materials'](#), ['From Alcohol to Green Tires'](#), ['Brightlands Circulair Space PWPL'](#) en ['DORP'](#). Voor het project 'Energy Campus' wordt in oktober de video opgenomen. Voornemen is om deze in november te publiceren.

Daarnaast zijn verschillende JTF-projecten via onze issuemaking campagne in het [nieuws](#) gekomen of hebben [publicaties](#) in een vakblad gehad. Ook zijn er rondom verleende projecten persberichten verstuurd. We hebben de projecten geattendeerd op het JTF congres om daar over hun project te vertellen. Op dit moment zijn we bezig om een jaarverslag (voor onder andere JTF) te ontwikkelen over 2024.

Ter ere van het 30 jarig jubileum van Stimulus is vorig jaar een expositie ontwikkeld over 30-jaar Europese programma's in Zuid-Nederland. Ook op deze expositie is aandacht voor JTF. In 2025 heeft de expositie in het provinciehuis in Zeeland gestaan, op de [BUAs in Breda](#) (samen met een event vanuit het Europees Parlement), op het [Centraal station in Eindhoven](#) en op het [Europadag event in het Parktheater Eindhoven](#). Dit jaar gaat de expositie waarschijnlijk ook nog in het Gouvernement in Maastricht neergezet.

In de winter zijn in Noord-Brabant en Limburg gezamenlijke EFRO/JTF bijeenkomsten gehouden (in totaal 200 bezoekers). We hebben ons samen met de provincie Zeeland en de Arbeidsmarktregio ingezet om nog een specifieke voorlichtingsbijeenkomst te organiseren voor de arbeidsmarktopenstelling, maar deze is uiteindelijk niet doorgegaan vanwege gebrek aan belangstelling. In alle drie de zuidelijke provincies zijn veel informatieve en projectgesprekken gevoerd.

Dit jaar zijn de eerste verplichte evenementen geweest van de projecten [Turning Waste into Thermoplastic Materials](#) en [opleidingscentrum ROOTZ](#) (gecombineerd met een OPZuid project van dezelfde penvoerder). We hebben ons actief ingezet om pers naar deze evenementen te krijgen, maar daar was helaas geen belangstelling voor. Hiernaast hebben we op onze LinkedIn pagina aandacht besteed aan de events, [voorafgaand aan het event](#) om mensen te trekken maar ook [achteraf](#). 14 november 2025 staat het volgende event gepland van 'Dubbele winst door verfspoeelwaterzuivering'.

Op de Wereldhavendagen is een gezamenlijke actie opgestart door de II's en de Permanente vertegenwoordiging van de EC om daar ook projecten tentoon te stellen. Dit is gebeurd middels [panelen](#) in het midden van het Europapaviljoen. Iedere II heeft een paneel waarop een JTF-project stond.

Regionale communicatie en zichtbaarheid – Kansen voor West

Kansen voor West beheert de websites voor het JTF-IJmond en Rijnmond en brengt elk kwartaal een nieuwsbrief uit, waarin updates en artikelen staan over het JTF. Daarnaast hebben we aan verschillende events deelgenomen. Voorbeelden hiervan zijn de Rotterdamse Havendagen en de conferentie ReCharge Earth in Ahoy, Rotterdam. Tijdens beide events is aan een breder publiek met projecten getoond hoe met het JTF Europese middelen in Nederland worden uitgegeven.

Ook hebben we zelf een aantal bijeenkomsten georganiseerd. In IJmond is o.a. in samenwerking met het Interreg Europe project COMMIT een internationale bijeenkomst georganiseerd bij Tata Steel (Green Skills for Sustainable Jobs). Daarnaast is in Groot-Rijnmond een event georganiseerd rond de presentatie van de nieuwe openstelling. Ook ontvangen alle gecommiteerde projecten een symbolische cheque van een bestuurder, waarvan een nieuwsbericht wordt gepubliceerd.

Tenslotte hebben we voor de beide JTF-programma's een magazine SHIFT uitgebracht en breed verspreid. Dit gaan we jaarlijks doen. Zie: [kvw-jtf-shift-magazine-ijmond-sept-2025.pdf](#) en [kvw-jtf-shift-magazine-rijnmond-sept-2025.pdf](#)

Strategische acties

Prioritaire as 1: Groningen-Emmen

In Groningen-Emmen zijn in 2024 geen nieuwe projecten aangemerkt als strategische acties. In 2023 zijn de projecten 'H2 Train and Learn Hub' en 'Greenwise Campus' geselecteerd als projecten van strategisch belang.

Prioritaire as 2: IJmond

Er zijn in het afgelopen jaar geen nieuwe strategische projecten aangemerkt. Het strategische project van de regio IJmond is TechPort Innovation Center (TPIC) Green Incubator. Dit project zet een one stop shop neer voor kennisopbouw en innovatieve ideeën ten behoeve van de energietransitie in de maak- en onderhoudsindustrie. Ook worden learning communities opgezet voor 3 thema's: Make Green (schoner circulair produceren), Energize Green (energiezuiniger produceren en onderhouden) en Move Green (schoner transporteren). De TPIC Green Incubator heeft als doel om 100 bedrijven, 100 werknemers en 200 studenten (mbo/hbo) te ondersteunen of te betrekken bij de implementatie van groene innovaties in de maak- en onderhoudsindustrie. Het resultaat van TPIC Green Incubator is daarnaast de implementatie van 25 groene innovaties. Het project is wel uitgebreid door activiteiten op het gebied van waterstof toe te voegen uit een project dat is ingetrokken.

Prioritaire as 3: Groot-Rijnmond

Er is in de afgelopen periode geen nieuw strategisch project aangewezen. Het project 'Betaalbare Groene Waterstof' is in 2023 aangewezen. Het project is getoond tijdens de Wereldhavendagen in 2023 en 2024. Vanaf juni 2025 maakt het project onderdeel uit van een tentoonstelling in het Maritiem Museum (mede mogelijk gemaakt door investeringen van het JTF-project 'Port of Energy') met een filmpje waarin het project nader wordt toegelicht aan de bezoekers.

Prioritaire as 4: Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen-Oost

In de regio Zeeuws-Vlaanderen is in 2025 het project "ZILT" aangemerkt als strategische actie. Het Zilt project gaat om een gesmolten zout reactor die de levensduur van langlevende elementen uit gebruikte nucleaire brandstof reduceert, en daar een maximale hoeveelheid energie bij produceert. Thorizon maakt daarmee bestaande nucleaire technologie meer circulair, maakt het gebruik van nucleaire materialen die veel efficiënter zijn, en draagt bij aan de energietransitie met regelbare en betaalbare CO₂-vrije elektriciteit en hoge temperatuur warmte. Op die manier is de technologie een duurzaam alternatief voor fossiele brandstoffen voor de industrie. Binnen het project wordt de maakbaarheid en functionaliteit van prototype componenten en (sub)systemen voor gesmolten zout toepassingen in niet-nucleaire tests en testopstellingen getest en gevalideerd. De activiteiten van het project zijn het ontwerp en prototyping van secundaire systemen, een testfaciliteit, de ontwikkeling van verbindingssysteem tussen de reactorcartridges en het secundaire zoutcircuit en het onderzoeken van de ruimtelijke en (vergunning)technische inpasbaarheid van een gesmolten zout reactor met gesmolten zout energie opslag op verschillende (industriële) locaties in Zeeland. Uiteindelijk wordt gewerkt aan het civiel ontwerp gericht op een locatie in Zeeland.

Eerder werden in Zeeuws-Vlaanderen/Vlissingen Oost de projecten "Energy Campus" (2023) en Warm H₂ (2024) aangewezen als project van strategisch belang.

Prioritaire as 5: West-Noord-Brabant

In JTF-regio West-Noord-Brabant zijn in 2025 geen nieuwe strategische projecten aangewezen. In 2024 is het project 'Dubbele winst door verfspoolwaterzuivering' aangewezen als strategisch EU-project en in 2023 het project 'Opleidingscentrum Rootz: Transitie naar Groene Chemie binnen de Boomkwekerijen van de Toekomst'.

Prioritaire as 6: Zuid-Limburg

Er zijn geen strategische projecten aangewezen in 2025. Eerder werden de projecten 'Healix: Closed loop big bag recycling', 'Recycling van vezelversterkt thermohardend composiet tot herbruikbare kunststof producten' en 'Transition Network Academy VISTA' aangewezen als projecten van strategisch belang.

Randvoorwaarden

DNSH

De uitvoering van JTF projecten in Nederland moeten voldoen aan de "Do No Significant Harm" (DNSH)-principes, zoals vastgelegd in de EU-taxonomie en de relevante verordeningen. Dit betekent dat de met JTF middelen gefinancierde projecten geen aanzienlijke schade mogen veroorzaken aan de zes milieudoelstellingen van de EU. In de uitvoering wordt over de gehele keten vanaf de subsidieaanvraag tot en met de subsidievaststelling toegezien dat deze principes in het proces zijn gewaarborgd en worden gehandhaafd. In Nederland (en andere EU-lidstaten) worden JTF-projectaanvragen beoordeeld aan de hand van checklists en criteria opgesteld door de Intermediaire Instanties.

De aanvrager van JTF subsidie dient bij de projectaanvraag de volgende zaken in acht te nemen:

- DNSH-verklaring: Een document waarin per milieudoelstelling wordt uitgelegd dat er geen aanzienlijke schade plaatsvindt
- Milieuvergunningen en MER-rapporten (indien relevant)
- Technische beschrijvingen en berekeningen (bv. CO₂-reductie, energie-efficiëntie)
- Risicoanalyses voor klimaat en biodiversiteit
- Mitigatieplan voor eventuele restschade
- Aantonen dat project in lijn is met de (regionale) transitieplannen (TJTP's).

De Intermediaire Instanties beoordelen de projectaanvraag inclusief DNSH-verklaring en relevante bewijzen. Daar waar bepaalde zaken onduidelijk zijn worden aanvullende vragen gesteld of een onderbouwing. Daarnaast zal de deskundigencommissie een toets uitvoeren op relevante aspecten van het project voorafgaand wanneer de aanvraag positief wordt beschikt. Tijdens de projectuitvoering wordt de uitvoering op DNSH gemonitord.

Gelijke kansen en non-discriminatie (GKND)

De horizontale randvoorwaarde ex art. 9 lid 2 en 3 CPR, de beginselen van gelijke kansen en non-discriminatie (GKND), wordt in acht genomen en gewaarborgd in de werkwijze van de intermediaire instanties. De intermediaire instanties hanteren een uniforme werkwijze om te waarborgen dat de beginselen van GKND verankerd zijn binnen projecten die gefinancierd worden vanuit het Just Transition Fund (JTF). In de projectselectie worden aanvragers gevraagd om in zowel het aanvraagformulier als het projectplan toe te lichten hoe zij gelijke kansen en non-discriminatie zullen waarborgen in hun project. Dit wordt in de beoordeling getoetst en vastgelegd.

In de voortgangsrapportages (VGR) en tijdens de controle ter plaatse (CTP) worden de beginselen van gelijke kansen en non-discriminatie opnieuw getoetst. De begunstigden moeten in hun rapportages inzicht geven in hoe zij tijdens de uitvoering van het project deze beginselen naleven. Dit wordt bij de afronding nogmaals getoetst.

Binnen projecten ligt de nadruk op het bevorderen van leertrajecten en de ontwikkeling van opleidingen op MBO-, HBO- en WO-niveau. Sommige projecten zijn specifiek gericht op het ondersteunen van individuen met een achterstand op de arbeidsmarkt, wordt deze groep niet als afzonderlijke doelgroep gezien. Tot nu toe hebben de intermediaire instanties geen klachten

ontvangen met betrekking tot ongelijke behandeling, en zijn er ook geen signalen ontvangen vanuit andere organisaties dat er klachten zijn met betrekking tot gelijke kansen en non-discriminatie.

Administratieve capaciteit

Uitvoering van Beleid

Ten aanzien van de opbouw van administratieve capaciteit bij Uitvoering van Beleid (UVB) van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid hebben geen noemenswaardige veranderingen plaatsgevonden ten opzichte van het voorgaande jaar. De bestaande administratieve capaciteit blijft voldoende om zowel de governance als de uitvoering van het JTF adequaat te ondersteunen. UVB beschikt over de nodige middelen en expertise om de huidige werkzaamheden en verantwoordelijkheden op een effectieve en efficiënte manier voort te zetten. Hiermee blijft UVB goed uitgerust om haar taken op het gebied van monitoring, controle en rapportage binnen het JTF te vervullen, in nauwe samenwerking met andere betrokken partners en begunstigden.

Samenwerkingsverband Noord-Nederland

Het SNN is al voor de start van het programma begonnen met het werven van capaciteit om tijdig de aanvragen te beoordelen en is nu op sterkte om het programma uit te kunnen voeren. Daarnaast zijn werkende weg maatregelen getroffen om, met het oog op het verkorten van behandelzeiten, extra capaciteit te werven. De overheden hebben middels het aanstellen van projectverwerwers extra capaciteit aangetrokken om indieners zo goed mogelijk te begeleiden naar een succesvolle aanvraag toe. Dit is succesvol gebleken. Door het gebruik van de projectverwerwers is de succesrate bij de beoordeling van de projecten door de Deskundigencommissie aanzienlijk gestegen.

Kansen voor west Programmamanagement

Kansen voor West Programmamanagement heeft een ervaren team dat het EFRO programma voor west Nederland uitvoert en is in januari 2023 daarnaast gestart met het uitvoeren van het JTF-programma in de regio's IJmond en Rijnmond. Op 23 januari 2023 is in beide regio's het eerste budget opengesteld. De personele capaciteit bij Kansen voor West is op orde gebracht door het inhuren van extra mensen. In de regio IJmond was extra capaciteit ingezet voor projectverwerving, dat is succesvol gebleken. Ook is er de mogelijkheid voor aanvragers om een financiële ondersteuning te krijgen bij het inhuren van een subsidieadviseur. Deze regeling van provincie NH is inmiddels bijna uitgeput.

Stimulus

Het opbouwen van team JTF binnen Stimulus is al voor de start van het programma begonnen waarmee een stabiel, ingewerkt team is opgebouwd. Voor 2026 hebben we de capaciteit van de financieel adviseurs uitgebreid, zodat we volgend jaar ruimte is voor de verwerking van extra rapportages om zo veel mogelijk kosten te kunnen declareren. Ook de juridische capaciteit is op orde, evenals die van het communicatieteam. Voor de projectverwerving is een goed ingewerkt team bij de Provincies beschikbaar, aangevuld met de adviserende rol van onze programmamanagers.

Invest-EU programma en overdracht van middelen

Informatie over de bijdrage van het programma aan het InvestEU-programma overeenkomstig artikel 14 of over het gebruik van de overeenkomstig artikel 26 overgedragen middelen, naargelang het geval (Vo. (EU) 2021/1060, artikel 40, lid onder j).

Niet van toepassing voor het JTF in Nederland